

ارزیابی عملکرد بهره‌برداری از شبکه‌های آبیاری به روش تحلیل پوششی داده‌ها (DEA)

محمد جواد منعم^۱، محمدرضا علیرضایی^۲ و ابراهیم صالحی^۳

چکیده

بررسی‌های به عمل آمده نشان داده است که عملکرد شبکه‌های آبیاری به دلایل مختلف کمتر از حد انتظار است، که ضرورت توجه به ارتقای عملکرد این شبکه‌ها را گوشزد می‌کند. نخستین گام برای بهبود عملکرد شبکه‌های آبیاری، ارزیابی وضع موجود آنهاست. روش‌های ارائه شده برای ارزیابی عملکرد شبکه‌های آبیاری یا مانند روش‌های تجزیه و تحلیل تشخیصی (DA)، ارزیابی سریع (RA)، و ارزیابی چارچوبی (FA) نظری و غیر کمی هستند، و یا مانند روش‌های کلاسیک اگر شاخص‌های کمی ارائه می‌کنند استانداردهایی برای عملکرد به دست نمی‌دهند. در این مقاله با استفاده از روش تحلیل پوششی داده‌ها (DEA)، که یک روش تحلیل کمی بوده و استانداردهای واقع‌بینانه عملکرد را ارائه می‌کند، هشت شبکه آبیاری کشور ارزیابی و کارایی آنها تعیین شده است. با توجه به شمار واحدهای ارزیابی شده در مقایسه با شمار نهاده‌ها و ستاده‌ها و بازده به مقیاس واحدهای مربوطه، مدل مناسب DEA برای ارزیابی عملکرد شبکه‌های آبیاری انتخاب شد. با معرفی شاخص‌های مختلف فنی و مدیریتی به صورت نهاده و ستاده، ارزیابی مجموعه کل سیستم شبکه و شرکت‌های بهره‌برداری به تفکیک فراهم گردید.

نتایج به دست آمده گویای آن است که شبکه آبیاری زاینده‌رود و شرکت میراب زاینده‌رود از میان هشت شبکه و شرکت مورد بررسی، بیشترین کارایی را دارند، و سیستم‌های آبیاری میناب و ورامین از هر دو جنبه شبکه و شرکت ناکارا هستند. شبکه‌های آبیاری گلستان و بهبهان کارا و شرکت‌های بهره‌برداری آنها ناکارا هستند. شبکه‌های آبیاری گرمسار، قزوین، و مغان و شرکت‌های بهره‌برداری آنها اگرچه ناکارا نیستند ولی دارای پتانسیل بهبود می‌باشند. در مجموع، با توجه به توانمندی روش DEA در ارزیابی عملکرد و تعیین استانداردهای واقع‌بینانه و ارائه راهکارهای مناسب بهبود عملکرد، می‌توان این روش را به عنوان یک روش کارآمد، که محدودیت روش‌های موجود را ندارد، با موفقیت در امر ارزیابی و بهبود عملکرد شبکه‌های آبیاری به کار برد.

واژه‌های کلیدی: ارزیابی عملکرد، شبکه‌های آبیاری، تحلیل پوششی داده‌ها

۱. استادیار تأسیسات آبیاری، دانشکده کشاورزی، دانشگاه تربیت مدرس
۲. مؤسسه بین‌المللی تحقیق در عملیات بهین کارا
۳. دانشجوی سابق کارشناسی ارشد تأسیسات آبیاری، دانشکده کشاورزی، دانشگاه تربیت مدرس

مقدمه

هشت شبکه آبیاری کشور از دو دیدگاه فنی و مدیریتی بوده است.

در بخش اول این مقاله به معرفی کلی روش DEA و مدل‌های اساسی آن پرداخته و در بخش بعد ضمن معرفی شاخص‌های ارزیابی، عملکرد هشت شبکه آبیاری کشور بررسی و ارزیابی می‌شود.

مواد و روش‌ها

معرفی روش تحلیل پوششی داده‌ها

در یک واحد تولیدی برای تعیین کارایی، رابطه بین نهاده‌ها و ستاده‌ها که همان تابع تولید (Production function) است بررسی می‌شود. مقدار انحراف تولید واقعی از تولید پیش‌بینی شده به وسیله تابع تولید، میزان ناکارایی واحد مورد ارزیابی را نشان می‌دهد. تابع تولید با دو روش پارامتری و ناپارامتری تخمین زده می‌شود. در روش پارامتری نخست تابع تولید به کمک چندین عامل تعریف شده، سپس با استفاده از داده‌های مشاهده‌ای عوامل و ضرایب تابع تولید، و به دنبال آن خود تابع تولید تعریف می‌شود. در روش‌های ناپارامتری، که در روش DEA استفاده می‌گردد، از آغاز توزیع خاصی برای تابع تولید در نظر گرفته نمی‌شود، بلکه مستقیماً با استفاده از داده‌های مشاهده شده مرز کارایی تعیین، و کارایی واحدها با آن سنجیده می‌شود.

نخستین بار فارل (۱۴) استفاده از روش‌های ناپارامتری برای تعیین کارایی در یک سیستم با دو نهاده و یک ستاده را معرفی کرد. چارنز و همکاران (۱۱) در سال ۱۹۷۸ با استفاده از برنامه‌ریزی ریاضی، روش ناپارامتری فارل را برای سیستم‌هایی با نهاده‌ها و ستاده‌های چندگانه تعمیم دادند، که مدل حاصله به تحلیل پوششی داده‌ها (Charnes, Cooper & Rhodes یا CCR) معروف شد. در سال ۱۹۸۴ بنکر و همکاران (۶) روش DEA را برای حالت‌های دارای بازده به مقیاس صعودی، ثابت، و نزولی تعمیم دادند، که به مدل (Banker, Charnes & Cooper) یا BCC معروف گردید. در پی آن مدل‌های گوناگون DEA با

عملکرد بسیاری از شبکه‌های موجود بنا به دلایلی مانند نقص در طراحی و اجرا و نبود مدیریت مناسب، کمتر از حد مورد انتظار است (۱۵ و ۱۷). عملکرد ضعیف شبکه‌های موجود، حجم عظیم سرمایه‌گذاری‌های انجام شده در این بخش و محدودیت منابع مالی و آب و خاک موجب توجه بیش از پیش مؤسسات اعتباری بین‌المللی و مراکز تحقیقات آبیاری مانند IIMI (۱۳) و وزارت نیرو (۳) به ارزیابی و بهبود عملکرد شبکه‌های آبیاری شده است. روش‌هایی که تاکنون برای ارزیابی شبکه‌های آبیاری ارائه شده است مانند روش‌های تجزیه و تحلیل تشخیصی (DA یا Diagnostic Analysis) (۱۲) ارزیابی سریع (RA یا Rapid Appraisal) (۸) و ارزیابی چارچوبی (FA یا Framework Appraisal) (۱۸)، نظری و غیر کمی هستند، و یا اگر مانند روش‌های کلاسیک شاخص‌های کمی ارائه می‌کنند، استانداردهایی برای مقایسه و بهبود عملکرد ندارند (۴). مشکلات روش‌شناسی موجود در ارزیابی و بهبود عملکرد شبکه‌های آبیاری، موجب آن شده که بررسی‌های بهبود عملکرد آنها چندان موفق نباشد (۹).

روش تحلیل پوششی داده‌ها (DEA یا Data Envelopment Analysis)، که در سال ۱۹۷۸ توسط چارنز و همکاران (۱۱) ارائه شد، نخست برای ارزیابی اقتصادی و فنی واحدهای تولیدی معرفی گردید. امروزه این روش برای ارزیابی عملکرد واحدهای خدماتی، اعم از دولتی و غیر دولتی، به طور گسترده استفاده می‌شود (۱، ۲، ۱۵ و ۱۶). در این روش با استفاده از برنامه‌ریزی خطی، مرز کارایی واحدهای مختلف به عنوان استاندارد عملکرد تعیین و عملکرد واحدها نسبت به آن سنجیده و به صورت درجه کارایی مشخص می‌شود.

در این پژوهش برای نخستین بار از روش DEA برای ارزیابی عملکرد هشت شبکه آبیاری کشور استفاده شده است. هدف از این پژوهش، علاوه بر بررسی قابلیت و توانمندی روش DEA در ارزیابی عملکرد شبکه‌های آبیاری و رفع برخی مشکلات روش‌شناسی در این زمینه، ارزیابی مقایسه‌ای عملکرد

توانایی‌های متفاوت به مجموعه این مدل‌ها اضافه شد، به طوری که اکنون این مدل‌ها می‌توانند پاسخ‌گوی بیشتر مسائل کاربردی باشند.

اصول اساسی و مدل‌های اصلی DEA، که در این پژوهش استفاده شده، به شرح زیر است:

اصول اساسی

برای تشریح روشن اصول، بهتر است یک مثال ساده، که متشکل از ۹ واحد با یک نهاده و یک ستاده است، در نظر گرفته شود. برای ارزیابی ۹ واحد مختلف، مقادیر ستاده در برابر نهاده آنها در یک دستگاه مختصات دو بعدی رسم، و نقاط نظیر هر واحد مشخص می‌شود (شکل ۱). به طور کلی، روش تحلیل سه صورت با ماهیت نهاده‌ای، تحلیل با ماهیت ستاده‌ای و تحلیل با ماهیت ترکیبی صورت می‌گیرد. در تحلیل با ماهیت نهاده‌ای آثار تغییر نهاده‌ها، در تحلیل با ماهیت ستاده‌ای آثار تغییر ستاده‌ها، و در تحلیل با ماهیت ترکیبی آثار تغییر نهاده‌ها و ستاده‌ها به صورت توأم بین واحدهای مختلف بررسی می‌شود. در تحلیل با ماهیت نهاده‌ای، میان واحدهایی که یک مقدار مساوی ستاده تولید می‌کنند (واحدهای ۱، ۲، ۳) واحدی دارای کارایی بیشتر است که کمترین نهاده را مصرف می‌کند (واحد ۱). در تحلیل با ماهیت ستاده‌ای، میان واحدهایی که یک مقدار مساوی نهاده مصرف می‌کنند (واحدهای ۲، ۴) واحدی دارای بیشترین کارایی است که ستاده بیشتری تولید می‌کند (واحد ۴). در این مثال واحدهایی که دارای بیشترین کارایی هستند (واحدهای ۱، ۴، ۷ و ۸) نقاط مرزی محسوب شده و ترکیب خطی آنها مرز کارایی (منحنی پوششی) را تشکیل می‌دهد. مرز کارایی شامل دو قسمت مرز قوی (خط پر در شکل) و مرز ضعیف (خط چین در شکل) است. مرز ضعیف شامل نقاطی است که در مدل با ماهیت نهاده‌ای کارا، و در مدل با ماهیت ستاده‌ای ناکارا هستند و یا بالعکس.

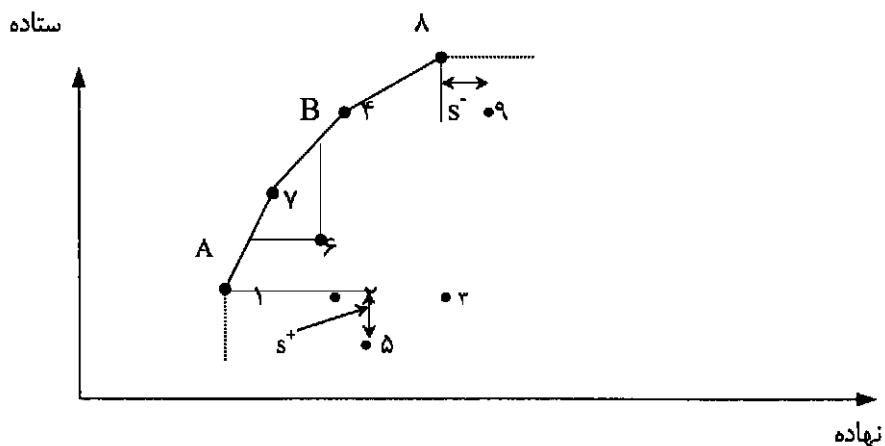
در تحلیل با ماهیت نهاده‌ای، ارزیابی واحد ۶ نسبت به تصویر افقی آن روی مرز کارایی (نقطه A) سنجیده می‌شود و درجه کارایی آن عبارت است از نسبت نهاده نقطه A به نهاده

واحد ۶. همچنین، واحدهای مرجع واحد ۶ عبارت‌اند از واحدهای ۱ و ۷، زیرا نقطه ارزیابی آن (نقطه A) از ترکیب خطی واحدهای ۱ و ۷ تشکیل شده است. نقطه ارزیابی از میانگین‌گیری وزنی نسبت به فاصله واحدهای مرجع به دست می‌آید، و نسبت فاصله واحدهای مرجع ضریب نظیر آنها را تشکیل می‌دهد. در این مثال ضرایب نظیر واحدهای مرجع ۱ و ۷ حدوداً عبارت‌اند از ۰/۶ و ۰/۴. در تحلیل با ماهیت ستاده‌ای، ارزیابی واحد ۶ نسبت به تصویر قائم آن روی مرز کارایی (نقطه B) سنجیده می‌شود، و درجه کارایی آن عبارت است از نسبت ستاده نقطه B نسبت به ستاده واحد ۶. واحدهای مرجع واحد ۶ عبارت‌اند از واحدهای ۷ و ۴ و ضرایب نظیر واحدهای مرجع به ترتیب حدوداً عبارت‌اند از ۰/۶ و ۰/۴. برای ارزیابی واحد ۵ از یک متغیر مازاد s^+ که با ستاده واحد ۵ جمع می‌شود تا برابر با ستاده واحد ۱ گردد، استفاده می‌شود، و واحد ۵ با واحد ۱ سنجیده می‌شود. همچنین، برای ارزیابی واحد ۹ از یک متغیر کمبود s^- ، که از نهاده واحد ۹ کم می‌شود تا برابر با نهاده واحد ۸ گردد، استفاده می‌شود، و واحد ۹ با واحد ۸ سنجیده می‌شود. برای بهبود عملکرد واحد ۶ از دیدگاه نهاده‌ای، واحد ۶ می‌باید خود را به نقطه A، و از دیدگاه ستاده‌ای می‌باید خود را به نقطه B برساند.

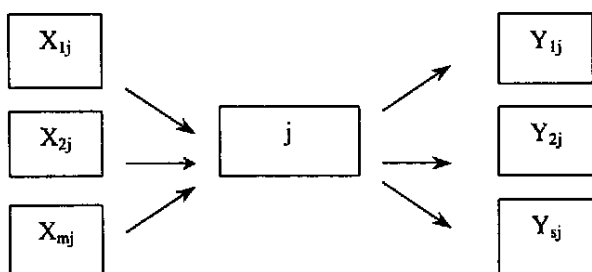
اگر واحدها دارای m نهاده و s ستاده باشند، این تحلیل در فضای $m \times s$ بعدی صورت می‌گیرد، و با استفاده از روش‌های برنامه‌ریزی خطی، مرز کارایی در این فضا به دست می‌آید. با ترکیب این دو نوع تحلیل مدل DEA با ماهیت ترکیبی به دست می‌آید. در این مدل هدف یافتن بهترین ترکیب خطی از واحدهای تصمیم‌گیری است که با نهاده‌ای کمتر یا مساوی با واحد مورد ارزیابی ستاده‌ای بیشتر یا برابر آن تولید کند، که فصل مشترک آن نقاط مرز کارایی را تشکیل داده و ارزیابی سایر واحدها نسبت به آن صورت می‌گیرد.

مدل‌های اصلی DEA

در مدل‌های اصلی DEA تحلیل با ماهیت ترکیبی صورت می‌گیرد، و مرز کارایی در مجموعه امکان تولید به دست می‌آید.



شکل ۱. نمایش مقادیر یک ستاده در برابر یک نهاده برای ۹ واحد مورد ارزیابی



شکل ۲. نمایش نهاده‌ها و ستاده‌های واحد ژام

فرض کنید n واحد مورد ارزیابی وجود داشته باشد (DMU یا Decision Making Unit) که هر کدام با استفاده از m نهاده، s ستاده تولید کنند. اگر واحد ارزیابی شده با اندیس j نشان داده شود که با مصرف نهاده‌های X_{ij} ($i=1, \dots, m$) به تولید ستاده‌های Y_{ij} ($i=1, \dots, s$) می‌پردازد، می‌توان آن را مانند شکل ۲ نمایش داد.

مجموعه امکان تولید عبارت است از مجموعه‌ای از نقاط امکان‌پذیر تولید در فضای $m \times s$ بعدی نهاده‌ها و ستاده‌ها. به سخن دیگر، مجموعه امکان تولید T مجموعه‌ای از X_t و Y_t هاست، که Y_t می‌تواند به وسیله X_t تولید شود یعنی:

مجموعه امکان تولید عبارت است از مجموعه‌ای از نقاط امکان‌پذیر تولید در فضای $m \times s$ بعدی نهاده‌ها و ستاده‌ها. به سخن دیگر، مجموعه امکان تولید T مجموعه‌ای از X_t و Y_t هاست، که Y_t می‌تواند به وسیله X_t تولید شود یعنی:

$$T = \{(X_t, Y_t) \mid Y_t \geq 0\} \quad [1]$$

اگر X_j و Y_j به ترتیب بردار حاصل از نهاده‌ها و ستاده‌های واحد ژام، و λ_j وزن به کار رفته برای واحد ژام باشد، برای n واحد تصمیم‌گیری دو مجموعه امکان تولید برای دو مدل اصلی DEA، یعنی CCR و BCC، به شرح زیر بیان می‌شود:

$$T_{CCR} = \left\{ (X_t, Y_t) \mid X_t \geq \sum_{j=1}^n \lambda_j X_j, Y_t \leq \sum_{j=1}^n \lambda_j Y_j, \lambda_j \geq 0 \right\} \quad [2]$$

$$T_{BCC} = \left\{ (X_t, Y_t) \mid X_t \geq \sum_{j=1}^n \lambda_j X_j, Y_t \leq \sum_{j=1}^n \lambda_j Y_j, \sum_{j=1}^n \lambda_j = 1, \lambda_j \geq 0 \right\} \quad [3]$$

$$\theta_p^* = \min \theta_p \quad [4]$$

مشروط بر آن که:

$$(\theta_p X_p, Y_p) \in T_{CCR}$$

به عبارت دیگر

$$\theta_p^* = \min \theta_p \quad [5]$$

مشروط بر آن که:

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j X_j \leq \theta_p X_p$$

هنگامی که شمار واحدهای تصمیم‌گیری کمتر از مجموع شمار نهاده‌ها و ستاده‌هاست، بیشتر واحدها کارا ارزیابی می‌شوند، و امکان ارزیابی مقایسه‌ای آنها از بین می‌رود. چارلز و همکاران (۱۰) برای امکان استفاده از این روش به عنوان یک قاعده تجربی، شمار واحدهای تصمیم‌گیری را حداقل سه برابر مجموع نهاده‌ها و ستاده‌ها پیشنهاد کردند. در شرایطی که شمار واحدها کمتر از این باشد، یکی از راه‌حل‌های رفع مشکل استفاده از مدل اندرسن-پیترسن (۵) است. در این مدل تعیین نقطه مرجع روی مرز کارایی بدون استفاده از واحد مورد ارزیابی و صرفاً بر اساس واحدهای دیگر صورت می‌گیرد. بدین ترتیب، امکان مقایسه واحدهایی که ممکن بود در مدل CCR یا BCC همگی دارای ضریب کارایی ۱ باشند فراهم می‌شود. به عنوان نمونه، مدل استاندارد CCR با ماهیت نهاده‌ای به صورت زیر تغییر می‌یابد:

$$\min(\theta_p - IS^+ - IS^-) \quad [9]$$

مشروط بر آن که:

$$\sum_{j=1, j \neq p}^n \lambda_j X_j + S^+ = \theta_p X_p$$

$$\sum_{j=1, j \neq p}^n \lambda_j Y_j + S^- = Y_p$$

$$\lambda_j \geq 0, j = 1, \dots, n$$

$$S^+, S^- \geq 0$$

سیستم‌های مورد ارزیابی و شاخص‌های ارزیابی عملکرد

مسائل و مشکلات زیادی در تمامی مراحل مختلف طرح‌های آبیاری کشور وجود دارد که ضرورت ارزیابی همه جانبه و ارائه راهکارهای بهبود عملکرد آنها را ایجاب می‌کند. در این پژوهش از بین شبکه‌های آبیاری کشور هشت شبکه برای ارزیابی انتخاب شد. یکی از معیارهای انتخاب شبکه‌ها وجود اطلاعات مورد نیاز برای ارزیابی بود. همچنین، سعی شد شبکه‌ها حتی‌المقدور در کلیات عوامل مؤثر بر عملکرد شبیه هم باشند. به عنوان مثال، تمامی واحدها مدرن، و غالباً دارای سیستم کنترل از بالادست هستند. این شبکه‌ها عبارت‌اند از: شبکه‌های آبیاری

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j Y_j \geq Y_p$$

$$\lambda_j \geq 0, j = 1, \dots, n$$

مدل BCC با ماهیت نهاده‌ای

$$\theta_p^* = \min \theta_p \quad [6]$$

مشروط بر آن که:

$$(\theta_p X_p, Y_p) \in T_{BCC}$$

به عبارت دیگر

$$\theta_p^* = \min \theta_p \quad [7]$$

مشروط بر آن که:

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j X_j \leq \theta_p X_p$$

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j Y_j \geq \theta_p Y_p$$

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j = 1$$

$$\lambda_j \geq 0, j = 1, \dots, n$$

برای امکان تحلیل در شرایط وجود مرزهای قوی و ضعیف و امکان تفکیک آنها، از مدل‌های DEA با متغیرهای کمکی کمبود (S_j^-) و مازاد (S_j^+) استفاده می‌شود. به عنوان مثال، در ارزیابی واحد P با استفاده از مدل CCR با ماهیت نهاده‌ای، ضمن یافتن مقدار حداقل θ_p ، باید مقادیر S^- و S^+ را به حداقل رساند. بدین ترتیب، روابط ریاضی مدل CCR با ماهیت نهاده‌ای و متغیرهای مازاد و کمبود به صورت زیر بیان می‌شود:

$$\min(\theta_p - IS^+ - IS^-) \quad [8]$$

مشروط بر آن که:

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j X_j + S^+ = \theta_p X_p$$

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j Y_j + S^- = Y_p$$

$$\lambda_j \geq 0, j = 1, \dots, n$$

$$S^+, S^- \geq 0$$

ورامین، گرمسار، قزوین، گلستان، زاینده‌رود، بهبهان، مغان، و میناب.

عملکرد شبکه‌های آبیاری تحت تأثیر دو عامل اصلی فیزیکی و مدیریتی است. برخی از عوامل فیزیکی مؤثر در عملکرد شبکه‌های آبیاری عبارت‌اند از: طراحی، ساخت، و شرایط محلی. عوامل مدیریتی مانند مجموعه فعالیت‌های شرکت‌های بهره‌برداری در تعامل با شبکه و کشاورزان است. شرکت‌های بهره‌برداری با به کارگیری عواملی چون سرمایه، پرسنل، و ماشین‌آلات، و انجام فعالیت‌هایی همچون توزیع آب، تعمیر و نگهداری شبکه، جلب مشارکت کشاورزان در بهره‌برداری و نگهداری شبکه و متشکل نمودن کشاورزان، سعی در بهبود عملکرد شبکه دارند. در این پژوهش به دلیل تأثیر و تأثر شبکه‌های آبیاری و شرکت‌های بهره‌برداری از آنها در عملکرد یکدیگر، ترکیب آنها به صورت یک سیستم در نظر گرفته شده است. افزون بر آن، به منظور امکان مقایسه عملکرد کل سیستم و شرکت‌های بهره‌برداری و ارائه راهکارهای مناسب، شرکت‌های بهره‌برداری نیز به طور جداگانه در نظر گرفته شده‌اند.

دیدگاه‌های مختلفی برای ارزیابی عملکرد می‌توان در نظر گرفت، که در هر یک از این دیدگاه‌ها از تعدادی از شاخص‌های مربوط به آن دیدگاه استفاده می‌شود. این دیدگاه‌ها عبارت‌اند از: دیدگاه‌های مدیریتی، فنی، اقتصادی، اجتماعی، کشاورزی، و زیست‌محیطی. در این پژوهش با استفاده گسترده‌ای که از پژوهش باس و همکاران (۷) به عمل آمده عوامل مؤثر بر عملکرد شبکه برای هر یک از دیدگاه‌های فوق تعیین شده است. انتخاب عوامل مؤثر بر عملکرد از بین مجموعه عوامل مربوط به دیدگاه‌های مختلف مطرح شده، بر اساس انتظار صاحبان اصلی منافع از عملکرد شبکه (صاحبان سهام شرکت‌های بهره‌برداری، مشترکین شبکه‌ها، مدیران شبکه، و پرسنل شرکت‌های بهره‌برداری)، موجودیت و کیفیت اطلاعات مورد نیاز صورت گرفته است.

برای کمی نمودن ارزیابی، از شاخص‌های عملکرد

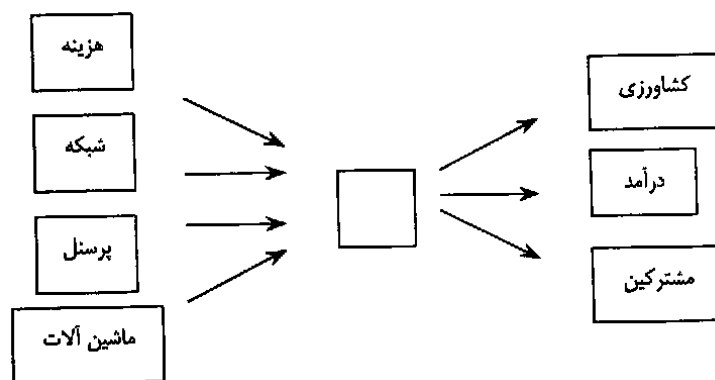
(Performance indicators) استفاده می‌شود. شاخص‌های عملکرد علاوه بر اندازه‌گیری یک کمیت به خصوص مانند دبی کانال، چنانچه همراه با استانداردهای مناسب ارائه شوند، نشان دهنده کیفیت سرویس و خدمات ارائه شده نیز هستند. شاخص‌ها شامل سه نوع ساده، نسبی، و ترکیبی هستند (۱۸). شاخص‌های ساده مقدار مطلق یک عامل مؤثر در عملکرد مانند مقدار محصول را گزارش می‌کنند. شاخص‌های نسبی نسبت عوامل مؤثر در عملکرد مانند مقدار محصول در واحد سطح را گزارش می‌کنند. شاخص‌های ترکیبی مجموعه‌ای از عوامل مؤثر در عملکرد را گزارش می‌کنند که می‌تواند ترکیبی از شاخص‌های ساده و نسبی باشد.

در این پژوهش به دلیل گستردگی عوامل مؤثر بر عملکرد و محدود بودن شمار واحدهای تصمیم‌گیری نسبت به نهاده‌ها و ستاده‌ها، از شاخص‌های ترکیبی استفاده شده است. به علت آن که ترکیب وزنی معمول‌ترین راه ترکیب عوامل است، عوامل ساده مؤثر در عملکرد به صورت وزنی با هم ترکیب شده‌اند، و به هر عامل، ضریبی متناسب با اهمیت آن داده شده است. در این ارزیابی ضرایب مذکور از طریق قضاوت کارشناسی و مشاوره با کارشناسان با تجربه تعیین شده است. اگرچه روش تحلیلی به کار رفته برای ارزیابی و ارائه استانداردها روش کمی است، ولی برای تعیین ضریب اهمیت هر یک از شاخص‌ها، که منعکس‌کننده سیاست‌ها و استراتژی مدیریت است، می‌باید از نظریات کارشناسی استفاده کرد.

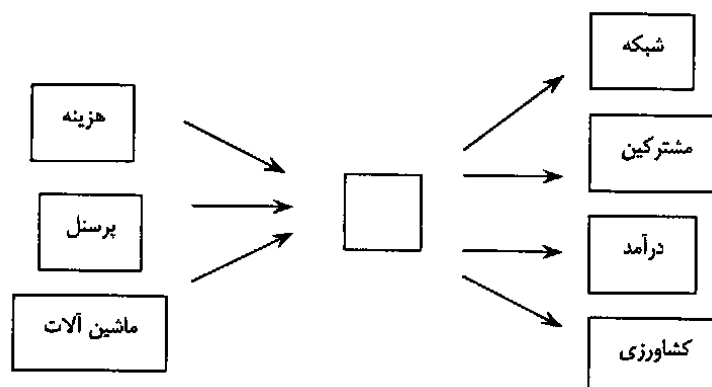
در این ارزیابی از شاخص‌های نهاده‌ای شامل شاخص‌های شبکه، هزینه، نیروی انسانی (پرسنل)، و ماشین‌آلات، و شاخص‌های ستاده‌ای شامل شاخص‌های کشاورزی، درآمد، و مشترکین استفاده شده است. شاخص‌ها و عوامل جزئی تشکیل دهنده آنها در جدول‌های ۱ و ۲ ارائه شده است. مجموعه شمار عناوین اطلاعاتی جمع‌آوری شده برای محاسبه شاخص‌ها و ارزیابی شبکه‌های آبیاری برای هر شبکه بالغ بر ۱۰۲ عنوان می‌گردد. به کمک این شاخص‌ها مجموعه سیستم شبکه آبیاری از دیدگاه سیستمی به صورت شکل ۳ نمایش داده می‌شود.

جدول ۱. شاخص‌های ارزیابی عملکرد

ردیف	نوع شاخص	پارامتر مشخصه	تعریف شاخص
۱	شبکه	N	$N = N_1 + N_2 + N_3 + N_4 + N_5 + N_6 + N_7 + N_8 + N_9$
۲	هزینه	C	$C = \frac{70C_1 + 30C_2}{100}$
۳	پرسنل	P _e	$P_e = \frac{P_{e1} + P_{e2}}{2}$
۴	ماشین‌آلات	M	$M = \frac{40M_1 + 25M_2 + 25M_3 + 10M_4}{100}$
۵	کشاورزی	A	$A = \frac{60A_1 + 20A_2 + 20A_3}{100}$
۶	درآمد	R	$R = \sum_{i=1}^N A_i C_i (W)$
۷	مشترکین	S	$S = \frac{30S_1 + 70S_2}{100}$



شکل ۳. مجموعه سیستم شبکه آبیاری از دیدگاه سیستمی



شکل ۴. شرکت بهره‌برداری از دیدگاه سیستمی

جدول ۲. عوامل جزئی شاخص‌های ارزیابی

ردیف	عامل جزئی	عامل جزئی مشخصه	تعریف عامل جزئی	شرح پارامترهای عوامل جزئی
۱	N_1	سطح تحت پوشش شبکه	$N_1=0.22A$	A سطح تحت پوشش شبکه
۲	N_2	حجم آب ورودی به شبکه	$N_2=0.19V$	V حجم آب ورودی به شبکه
۳	N_3	طول و ظرفیت کانال	$N_3 = 0.14(\sum Q_i L_i)_1$	$(\sum Q_i L_i)_1$ مجموع طول در ظرفیت بازه‌های مختلف کانال درجه یک
۴	N_4	طول و ظرفیت کانال	$N_4 = 0.13(\sum Q_i L_i)_2$	$(\sum Q_i L_i)_2$ مجموع طول در ظرفیت بازه‌های مختلف کانال درجه دو
۵	N_5	سازه‌های آب‌بند	$N_5 = 0.1 \sum nQ$	$\sum nQ$ مجموع حاصل ضرب تعداد در ظرفیت آب‌بندها
۶	N_6	سازه‌های آبگیر	$N_6 = 0.08(\sum nQ)_1$	$(\sum nQ)_1$ مجموع حاصل ضرب تعداد در ظرفیت دریچه‌های آبگیر در کانال درجه یک
۷	N_7	سازه‌های آبگیر	$N_7 = 0.08(\sum nQ)_2$	$(\sum nQ)_2$ مجموع حاصل ضرب تعداد در ظرفیت دریچه‌های آبگیر در کانال درجه دو
۸	N_8	سیفون	$N_8 = 0.05(\sum LQ)$	$(\sum LQ)$ مجموع حاصل ضرب طول در ظرفیت سیفون‌ها
۹	N_9	دراپ	$N_9 = 0.05(\sum HQ)$	$(\sum HQ)$ مجموع حاصل ضرب ارتفاع در ظرفیت دراپ‌ها
۱۰	C_1	هزینه تعمیر و نگهداری		
۱۱	C_2	هزینه پرسنلی		
۱۲	P_{e1}	شاخص تخصصی پرسنل	$P_{e1} = \frac{27P_1 + 25P_2 + 20P_3 + 15P_4 + 13P_5}{100}$	P_1 شمار پرسنل فوق‌لیسانس، P_2 لیسانس، P_3 فوق‌دیپلم، P_4 دیپلم و P_5 زیر دیپلم
۱۳	P_{e2}	شاخص مسئولیتی پرسنل	$P_{e2} = \frac{75P_6 + 25P_7}{100}$	P_6 شمار پرسنل اجرایی و P_7 اداری
۱۴	M_1	ماشین‌آلات سنگین		شمار ماشین‌آلات سنگین
۱۵	M_2	ماشین‌آلات سبک		شمار ماشین‌آلات سبک
۱۶	M_3	موتورسیکلت		شمار موتورسیکلت
۱۷	M_4	اتومبیل صحرایی، مینی‌بوس، اتوبوس		شمار اتومبیل صحرایی، مینی‌بوس، اتوبوس
۱۸	A_1	سطح زیر کشت		سطح زیر کشت
۱۹	A_2	میانگین عملکرد محصول	$A_2 = \frac{\sum_{i=1}^n A_i P_i}{\sum_{i=1}^n A_i}$	n شمار محصولات، A_i سطح زیر کشت محصول i و P_i میانگین عملکرد محصول
۲۰	A_3	ارزش محصولات شبکه	$A_3 = \sum_{i=1}^n A_i P_i C_i(y)$	n شمار محصولات، A_i سطح زیر کشت محصول i و $C_i(y)$ ارزش محصول i
۲۱	R	شاخص درآمد	$R = \sum_{i=1}^n A_i C_i(w)$	n شمار محصولات، A_i سطح زیر کشت محصول i و $C_i(w)$ آب بها برای هر هکتار محصول
۲۲	S_1	شمار قرارداد منعقد	$S_1=n$	n شمار قراردادهای منعقد
۲۳	S_2	میانگین سطح زیر کشت تحت اختیار هر شکل	$S_2 = \frac{\sum A_i}{n}$	A_i سطح زیر کشت تحت اختیار قرارداد i، و n شمار قراردادها

برای جدا کردن ارزیابی عملکرد شرکت‌های بهره‌برداری از عملکرد کلی سیستم، شاخص شبکه به عنوان مجموعه‌ای که سرویس گیرنده از شرکت بهره‌برداری است، باید به عنوان ستاده در نظر گرفته شود (شکل ۴). هر کدام از دو سیستم مذکور به طور جداگانه مورد ارزیابی و تحلیل قرار گرفته‌اند. مقایسه نتایج ارزیابی به تفکیک شرکت‌های بهره‌برداری و کل سیستم، می‌تواند جهت‌گیری راهکارهای بهبود در زمینه مدیریت یا ویژگی‌های فیزیکی سیستم را تعیین کند.

نتایج و بحث

نتایج به دست آمده از اجرای مدل‌های DEA، شامل درجه کارایی واحدهای مورد ارزیابی، واحد (های) مرجع، ضریب (ضرایب) نظیر واحد (های) مرجع برای ارزیابی مجموعه کل سیستم و شرکت‌های بهره‌برداری از شبکه‌ها به طور جداگانه در جدول‌های ۳ و ۴ ارائه شده است. نخست نتایج مجموعه کل سیستم و سپس نتایج مربوط به شرکت‌های بهره‌برداری و در پایان مقایسه آن دو بحث و بررسی می‌شود.

ارزیابی مجموعه کل سیستم

در ارزیابی مجموعه کل سیستم، شبکه آبیاری زاینده‌رود با کارایی $3/3803$ بالاترین و شبکه میناب با کارایی $0/5549$ پایین‌ترین سطح عملکرد را داشته‌اند. رتبه‌بندی دیگر واحدها به ترتیب از بیشترین تا کمترین کارایی، عبارت‌اند از گرمسار، گلستان، قزوین، مغان، بهبهان، و ورامین.

در مورد شبکه آبیاری زاینده‌رود واحدهای مرجع عبارت‌اند از شبکه‌های آبیاری قزوین و ورامین، به ترتیب با ضرایب $1/7545$ و $1/5972$. بدین معنی که یک ترکیب خطی از دو واحد قزوین و ورامین با ضرایب مربوطه واحد مرجعی را ایجاد خواهد کرد که ستاده تولیدی آن با ستاده تولیدی واحد زاینده‌رود برابر خواهد بود. در این جا شایان ذکر است که بر پایه نتایج بهینه‌سازی و برنامه‌ریزی خطی، هیچ گونه ترکیب خطی دیگری از واحدهای مورد ارزیابی نمی‌توان یافت که با

مصرف نهاده‌ای کمتر از نهاد این واحد مرجع بتواند ستاده‌ای برابر با ستاده واحد زاینده‌رود تولید کند. نسبت نهاده‌های این واحد مرجع به نهاده‌های واحد زاینده‌رود $3/3803$ است، بدین معنی که واحد مرجع با مصرف $3/3803$ برابر نهاده‌های واحد زاینده‌رود ستاده‌ای برابر با آن تولید کرده و بدین ترتیب درجه کارایی واحد زاینده‌رود $3/3803$ به دست می‌آید.

در مورد شبکه میناب، واحدهای مرجع عبارت‌اند از واحدهای گرمسار و زاینده‌رود، به ترتیب با ضرایب $0/3482$ و $0/1318$. بنابراین ترکیب خطی این دو واحد با ضرایب مربوطه واحد مرجعی را ایجاد خواهد کرد که ستاده‌ای برابر با ستاده واحد میناب تولید می‌کند. نسبت نهاده‌های این واحد مرجع به نهاده‌های واحد میناب برابر با $0/5549$ است، بدین معنی که این واحد مرجع با مصرف $0/5549$ برابر نهاده‌های واحد میناب قادر به تولید ستاده‌ای برابر با آن است. بدین ترتیب، کارایی واحد میناب $0/5549$ به دست می‌آید. حال، واحد میناب برای بهبود عملکرد خود در صورت حفظ سطح تولید موجود می‌باید سطح مصرف نهاده‌های خود را به میزان نهاده‌های واحد مرجع کاهش دهد. به سخن دیگر، سطح مطلوب مصرف نهاده‌های شبکه میناب باید مساوی با $0/3482$ برابر نهاده‌های واحد گرمسار به اضافه $0/1318$ برابر نهاده‌های واحد زاینده‌رود باشد تا کارایی آن به یک برسد. هنگام ارزیابی مجموعه کل سیستم، شاخص شبکه به عنوان نهاد در نظر گرفته شده است. بنابراین، راهکار کاهش نهاده‌ها، علاوه بر شاخص‌های شرکت بهره‌برداری (هزینه، پرسنل، و ماشین‌آلات)، شامل شاخص شبکه نیز می‌شود.

در مورد شبکه مغان، که تنها یک واحد مرجع دارد (قزوین)، می‌توان اظهار داشت که واحدی با مصرف $7/4$ برابر نهاده‌های واحد قزوین می‌تواند ستاده‌ای برابر با ستاده واحد مغان تولید کند. نسبت نهاد آن واحد مرجع به نهاد واحد مغان برابر با $1/2379$ خواهد بود. بنابراین، کارایی واحد مغان $1/2379$ به دست می‌آید.

ارزیابی مجموعه کل سیستم گویای این است که واحدهای

جدول ۳. نتایج حاصل از ارزیابی عملکرد مجموعه کل سیستم‌های آبیاری با استفاده از مدل $(CCR_p-I)_{AP}$

ردیف	شبکه مورد ارزیابی	درجه کارایی	واحدهای مرجع	ضریب نظیر واحد (های) مرجع
۱	زاینده‌رود	۳/۳۸۰۳	قزوین	۱/۷۵۴۵
			ورامین	۱/۵۹۷۲
۲	گرمسار	۲/۳۴۷۹	گلستان	۰/۳۹۷۱
			مغان	۰/۰۲۸۴
۳	گلستان	۲/۰۸۴۷	گرمسار	۰/۱۰۸۴
			زاینده‌رود	۰/۲۲۵۷
۴	قزوین	۱/۳۵۵۱	گرمسار	۰/۸۴۰۱
			زاینده‌رود	۰/۰۸۶۰
۵	مغان	۱/۲۳۷۹	قزوین	۷/۴۲۷۴
			گرمسار	۰/۵۰۱۷
۶	بهبهان	۰/۹۶۵۵	زاینده‌رود	۰/۱۷۸۰
			گرمسار	۰/۳۵۹۲
۷	ورامین	۰/۶۲۶۹	گلستان	۰/۰۶۰۸
			زاینده‌رود	۰/۲۹۲۸
۸	میناب	۰/۵۵۴۹	گرمسار	۰/۳۴۸۲
			زاینده‌رود	۰/۱۳۱۸

جدول ۴. نتایج حاصل از ارزیابی عملکرد شرکت‌های بهره‌برداری از شبکه‌های آبیاری با استفاده از مدل $(CCR_p-I)_{AP}$

ردیف	شبکه مورد ارزیابی	درجه کارایی	واحدهای مرجع	ضریب نظیر واحد (های) مرجع
۱	زاینده‌رود	۳/۳۸۰۳	قزوین	۱/۷۵۴۵
۲	قزوین	۲/۰۱۹۲	مغان	۰/۱۳۴۴
			میراب زاینده‌رود	۰/۱۸۶۴
۳	مغان	۱/۲۳۷۹	قزوین	۷/۴۲۷۴
۴	گرمسار	۱/۲۰۵۲	قزوین	۱/۲۴۸۲
۵	بهبهان	۰/۶۹۰۵	قزوین	۰/۲۴۵۴
			میراب زاینده‌رود	۰/۲۹۰۹
۶	گلستان	۰/۵۶۱۱	قزوین	۰/۴۶۰۹
			میراب زاینده‌رود	۰/۱۳۶۷
۷	ورامین	۰/۴۸۱۲	قزوین	۰/۲۱۶۰
۸	میناب	۰/۴۷۵۹	قزوین	۰/۳۳۸۸
			میراب زاینده‌رود	۰/۱۳۱۵

بهره‌برداری، شاخص شبکه به عنوان ستاده در نظر گرفته شده است. بنابراین، راهکار کاهش نهاده‌ها فقط منحصر به شاخص‌های شرکت بهره‌برداری (هزینه، پرسنل، و ماشین آلات) است.

شرکت‌های بهره‌برداری مغان، گرمسار، و ورامین دارای تنها یک واحد مرجع هستند، که نسبت نهاده‌های مصرفی واحدهای مرجع با ضرایب مربوط به نهاده‌های این شرکت‌ها به ترتیب ۱/۲۳۷۹، ۱/۲۰۵۲، و ۰/۴۸۱۲ به دست آمده است.

ارزیابی شرکت‌های بهره‌برداری گویای این است که کارایی شرکت‌های بهره‌برداری بهبهان، گلستان، ورامین، و میناب کمتر از یک بوده و این واحدها با حفظ سطح موجود تولید ستاده، با کاهش مصرف نهاده‌های خود به میزان نهاده‌های واحد مرجع مربوطه، می‌توانند کارایی خود را به یک برسانند. دیگر شرکت‌های بهره‌برداری کارایی بیش از یک داشته و روی مرز کارایی قرار می‌گیرند. رتبه‌بندی کل شرکت‌ها متناسب با میزان کارایی آنهاست، که در جدول ۴ مشخص است.

مقایسه ارزیابی مجموعه کل سیستم و شرکت‌های بهره‌برداری
همان گونه که قبلاً گفته شد، در ارزیابی مجموعه کل سیستم، شاخص شبکه به عنوان نهاده، و در ارزیابی شرکت‌های بهره‌برداری، شاخص شبکه به عنوان ستاده در نظر گرفته شده است. بنابراین، مقایسه کارایی واحدها در هر حالت پتانسیل‌های بهبود عملکرد و اولویت‌های سرمایه‌گذاری در شرکت بهره‌برداری یا شبکه آبیاری را مشخص می‌کند.

نتایج به دست آمده نشان می‌دهد که شبکه آبیاری زاینده‌رود و شرکت بهره‌برداری آن نسبت به دیگر شبکه‌ها و شرکت‌ها بیشترین کارایی را داشته، و میزان کارایی، واحدهای مرجع، و ضرایب واحدهای مرجع در هر دو حالت مساوی است. در هر دو حالت، شبکه آبیاری زاینده‌رود و شرکت بهره‌برداری آن می‌تواند به عنوان واحد الگو و نمونه دیگر واحدها تلقی گردد، و میزان پتانسیل بهبود عملکرد هر واحد با آن سنجیده شود. درجه کارایی مجموعه کل سیستم گرمسار و شبکه

میناب، ورامین و بهبهان کارایی کمتر از یک دارند، و در صورت حفظ سطح موجود تولید ستاده‌ها، با کاهش نهاده‌های خود به میزان نهاده‌های واحدهای مرجع مربوطه، می‌توانند کارایی خود را به یک برسانند. واحدهای دیگر کارایی بیش از یک دارند، و روی مرز کارایی قرار می‌گیرند. رتبه‌بندی کل واحدها متناسب با درجه کارایی آنهاست، که در جدول ۳ مشخص است.

ارزیابی شرکت‌های بهره‌برداری

در ارزیابی شرکت‌های بهره‌برداری، شرکت بهره‌برداری میراب زاینده‌رود با کارایی ۳/۳۸۰۳ و شرکت بهره‌برداری میناب با کارایی ۰/۴۷۵۹ به ترتیب بیشترین و کمترین کارایی را داشته‌اند. رتبه‌بندی شرکت‌های دیگر به ترتیب از بیشترین تا کمترین کارایی عبارت است از قزوین، مغان، گرمسار، بهبهان، گلستان، و ورامین.

در مورد شرکت میراب زاینده‌رود، واحدهای مرجع عبارت‌اند از شرکت‌های بهره‌برداری قزوین و ورامین، به ترتیب با ضرایب ۱/۷۵۴۵ و ۱/۵۹۷۲. ترکیب خطی این دو شرکت با ضرایب مربوطه، ستاده‌ای برابر با ستاده شرکت میراب زاینده‌رود تولید می‌کند، و نسبت نهاده این واحد مرجع به نهاده شرکت میراب زاینده‌رود برابر با ۳/۳۸۰۳ خواهد بود.

در مورد شرکت بهره‌برداری میناب، واحدهای مرجع عبارت‌اند از شرکت‌های بهره‌برداری قزوین و میراب زاینده‌رود، به ترتیب با ضرایب ۰/۳۳۸۸ و ۰/۱۳۱۵. ترکیب خطی این دو شرکت با ضرایب مربوطه، ستاده‌ای برابر با ستاده شرکت میناب تولید می‌کند. نسبت نهاده‌های این واحد مرجع به نهاده‌های شرکت میناب برابر با ۰/۴۷۵۹ است. یعنی این شرکت مرجع با مصرف صرفاً ۰/۴۷۵۹ برابر نهاده‌های شرکت میناب، ستاده‌ای برابر با آن تولید می‌کند، و کارایی شرکت میناب ۰/۴۷۵۹ به دست می‌آید. شرکت بهره‌برداری میناب برای بهبود عملکرد خود می‌باید با حفظ سطح موجود تولید ستاده، سطح مصرف نهاده‌های خود را به میزان نهاده‌های این واحد مرجع کاهش دهد تا کارایی آن به یک برسد. هنگام ارزیابی شرکت

بهره‌برداری آن بیش از یک است، و در هر دو حالت کاراست، ولی درجه کارایی شرکت بهره‌برداری (۱/۲۰۵۰) کمتر از کارایی مجموعه کل سیستم (۲/۳۴۷۹) است. بنابراین، در صورت ضرورت بهبود عملکرد، اولویت سرمایه‌گذاری در بهسازی شرکت بهره‌برداری است.

مجموعه کل سیستم شبکه گلستان دارای کارایی ۲/۰۸۴۷ است، در حالی که کارایی شرکت بهره‌برداری آن ۰/۵۶۱۱ است، که نشان می‌دهد اگرچه کل سیستم گلستان کاراست، ولی شرکت بهره‌برداری آن ناکاراست، و برای بهبود عملکرد می‌باید به وضعیت شرکت بهره‌برداری توجه کرد.

مجموعه کل سیستم شبکه قزوین و شرکت بهره‌برداری آن کارایی بیش از یک دارند، و در هر دو حالت کارا هستند. ولی کارایی مجموعه کل سیستم (۱/۳۵۵۱) کمتر از کارایی شرکت بهره‌برداری (۲/۰۱۹۲) است. بنابراین، در صورت ضرورت بهبود عملکرد، اولویت سرمایه‌گذاری در بهسازی سیستم فیزیکی شبکه است.

کارایی مجموعه کل سیستم شبکه مغان و شرکت بهره‌برداری آن بیش از یک، و در هر دو حالت برابر است. بنابراین، ترجیح خاصی در سرمایه‌گذاری برای بهبود عملکرد وجود ندارد، ولی در مقایسه با واحدهای کارا تر (زاینده‌رود)، در هر دو زمینه پتانسیل بهبود وجود دارد.

کارایی مجموعه کل سیستم شبکه بهبهان نزدیک به یک (۰/۹۶۵۵) است، در حالی که شرکت بهره‌برداری آن دارای کارایی ۰/۶۹۰۵ است، که نشان می‌دهد شرکت بهره‌برداری بهبهان ناکاراست، و برای بهبود عملکرد، اولویت سرمایه‌گذاری در بهسازی شرکت بهره‌برداری است.

کارایی مجموعه کل سیستم شبکه ورامین و شرکت بهره‌برداری آن کمتر از یک است، و در هر دو زمینه ناکاراست، ولی کارایی شرکت (۰/۴۸۱۲) کمتر از کارایی کل سیستم (۰/۶۲۶۹) است. بنابراین، اگرچه در هر دو زمینه ضرورت بهبود عملکرد مطرح است، ولی این امر در مورد شرکت بهره‌برداری مهم‌تر است.

کارایی مجموعه کل سیستم شبکه میناب و شرکت بهره‌برداری آن کمتر از یک است، و در هر دو زمینه ناکاراست، و تفاوت چندانی میان درجه کارایی دو زمینه وجود ندارد. بنابراین، این سیستم در هر دو زمینه به طور یکسان نیازمند بهبود عملکرد است.

راهکارهای بهبود عملکرد برای هر سیستم در هر کدام از زمینه‌ها، با توجه به واحدهای مرجع و ضرایب مربوطه مشخص می‌شود، که چگونگی تعیین آن در بخش پیشین تشریح شد.

نتیجه‌گیری

نتایج به دست آمده از این پژوهش را به شرح زیر می‌توان خلاصه کرد:

الف) رتبه‌بندی سیستم‌های آبیاری به ترتیب از کارا ترین تا ناکارا ترین شبکه، عبارت است از زاینده‌رود، گرمسار، گلستان، قزوین، مغان، بهبهان، ورامین، و میناب.

ب) رتبه‌بندی شرکت‌های بهره‌برداری از شبکه‌های آبیاری به ترتیب از کارا ترین تا ناکارا ترین شرکت، عبارت است از میراب زاینده‌رود، قزوین، مغان، گرمسار، بهبهان، گلستان، ورامین، و میناب.

ج) سیستم آبیاری زاینده‌رود از هر دو جنبه شبکه و شرکت از میان هشت سیستم مورد ارزیابی بیشترین کارایی را نشان داده است.

د) سیستم‌های آبیاری میناب و ورامین از هر دو جنبه شبکه و شرکت ناکارا هستند. بنابراین، برای بهبود عملکرد در این سیستم‌ها باید در هر دو جنبه شبکه و مدیریت آن سرمایه‌گذاری کرد.

ه) شبکه‌های گلستان و بهبهان کارا و شرکت‌های بهره‌برداری آنها ناکارا هستند. بنابراین، برای بهبود عملکرد آنها باید به بهبود ویژگی‌های شرکت بهره‌برداری آنها پرداخت.

و) شبکه‌های گرمسار، قزوین، مغان و شرکت‌های بهره‌برداری آنها کارا، ولی در مقایسه با یکدیگر یا با شبکه زاینده‌رود و شرکت میراب تا حدودی دارای پتانسیل بهبود هستند.

نخستین بار است که صورت گرفته، برای دستیابی به نتایج دقیق‌تر پیشنهادهای ذیل ارائه می‌شود:

۱. ایجاد سیستم‌های اطلاعات مدیریتی (Management Information Systems, MIS) برای هماهنگی سیستم‌های اطلاعاتی و سهولت جمع‌آوری و دسترسی به اطلاعات، تجزیه و تحلیل و استمرار ارزیابی‌های ادواری.
۲. استفاده از شاخص‌هایی که منعکس‌کننده اهم ویژگی‌های واحدهای ارزیابی شده بوده و بیان‌کننده ویژگی‌های کیفی آنها نیز باشند.
۳. تقسیم‌بندی کامل‌تر عوامل به صورت نهاده و ستاده.
۴. تعیین ضرایب اهمیت عوامل جزئی شاخص‌ها با روش‌های کمی مناسب‌تر.
۵. پژوهش در بازده به مقیاس سیستم‌های آبیاری.
۶. افزایش شمار شبکه‌های ارزیابی شده و دسته‌بندی آنها در گروه‌هایی که مشابهت‌های بیشتری دارند.
۷. انجام تحلیل حساسیت و ارائه راهکارهای بهبود عملکرد به صورت مشخص‌تر.

در تحلیل با ماهیت نهاده‌ای، واحد مورد ارزیابی با ترکیب خطی از واحدهای مرجع مقایسه می‌گردد، که ستاده‌ای برابر با ستاده واحد مورد ارزیابی تولید کند، و برای بهبود عملکرد باید سطح مصرف نهاده‌های خود را به سطح نهاده‌های واحد (های) مرجع با ضریب مربوطه برساند. بدین ترتیب، علاوه بر ارزیابی مقایسه‌ای واحدها و رتبه‌بندی آنها، واحدهای مرجع و ضرایب نظیر آنها به عنوان استاندارد مقایسه واحد مورد ارزیابی، و راهکار بهبود آن تعیین می‌شود. مقایسه کارایی به دست آمده از دیدگاه‌های مختلف (مجموعه کل سیستم و شرکت بهره‌برداری)، امکان تعیین اولویت سرمایه‌گذاری برای بهبود عملکرد سیستم‌ها را در زمینه شبکه یا شرکت فراهم می‌کند. با توجه به محدودیت‌های روش‌های ارزیابی موجود و عدم توانایی آنها در ارائه استانداردهای واقع‌بینانه و پیشنهاد راهکارهای عملی بهبود، روش DEA می‌تواند به عنوان یک روش کارآمد که محدودیت روش‌های موجود را ندارد، تلقی شود.

با نظر به این که استفاده از روش DEA برای ارزیابی عملکرد شبکه‌های آبیاری در سطح ملی و بین‌المللی، برای

منابع مورد استفاده

۱. علمدار، ن. ۱۳۷۳. ارزیابی عملکرد نیروگاه‌ها و تعیین میزان بهره‌وری به کمک تحلیل پوششی داده‌ها. پایان‌نامه کارشناسی ارشد، مدیریت عملیات و بهره‌برداری، مؤسسه تحقیقات و آموزش مدیریت.
۲. علیرضایی، م. و ن. علمدار. ۱۹۹۸. ارزیابی عملکرد نیروگاه‌های بخاری، گازی، و آبی و تعیین کارایی آنها به کمک تحلیل پوششی داده‌ها. سیزدهمین کنفرانس بین‌المللی برق، تهران.
۳. بی‌نام. معاونت پژوهشی سازمان مدیریت منابع آب ایران. ۱۳۷۸. فراخوان طرح‌های تحقیقاتی وزارت نیرو. تهران، وزارت نیرو.
۴. منعم، م. ج. ۱۳۷۸. روش‌های ارزیابی عملکرد پروژه‌های آبیاری و زه‌کشی. مجموعه مقالات کارگاه فنی ارزیابی عملکرد سیستم‌های آبیاری و زه‌کشی، کمیته ملی آبیاری و زه‌کشی ایران، ص ۷-۲۰.
5. Andersen, P. and N. C. Petersen. 1983. A Procedure for ranking efficient units in data envelopment analysis. J. Man. Sci. 39: 1261-1264.
6. Banker, R. D., A. Charnes and W. W. Cooper. 1984. Some methods for estimating technical and inefficiencies in data envelopment analysis. J. Man. Sci. 30: 1078-1092.
7. Bos, M. G., D. H. Murray-Rust, D. J. Merrey, H. G. Johnson and W. B. Snellen. 1994. Methodologies for assessing performance of irrigation and drainage management. J. Irrig. Drain. Sys. 7: 231-261.
8. Chambers, R. 1987. Rapid appraisal for existing canal irrigation systems. J. Int. Water Res. Dev. 3: 37-87.

9. Chambers, R. 1988. Managing canal irrigation, practical analysis from south Asia. Institute of Development Studies, Univ. of Sussex, Cambridge, UK.
10. Charnes, A., W. W. Cooper, B. Golany, L. Seiford and J. Stutz. 1985. Foundations of data envelopment analysis for Pareto-Coopmans efficient empirical production functions. *J. Eco.* 30: 91-107.
11. Charnes, A., W. W. Cooper and D. Rhodes. 1978. Measuring the efficiency of decision making unit. *Eur. J. O. R.* 2: 429-444.
12. Clyma, W. and M. Loder milk. 1988. Improving the Management of Irrigation Agriculture: A Methodology for Diagnostic Analysis. Water Management Synthesis II (WMS), Report No. 95, Univ. Service Center, Colorado State Univ., Fort Collins, USA.
13. Douglas, and J. Merrey. 1997. Expanding the Frontiers of Irrigation Management Research. Int. Irrig. Manage. Institute, Colombo, Sri Lanka.
14. Farrel, M. 1957. The mesurement of productive efficiency. *J. Roy. Sta. Soc.* 120: 253-281.
15. Hjalmarsson, L. and A. Veiderpass. 1992. Productivity in Swedish electricity retail distribution. *Scand. J. Eco.* 94: 193-205.
16. Jahanshahloo, G. R. and M. R. Alirezaee. 1992. Measuring the efficiency of academic units at the Teacher Training University. *Proc. 26th Ann. Iranian Math. Conf.* PP. 167-171.
17. Repetto, R. 1986. Skimming the water: rent seeking and the performance of public irrigation systems. World Resour. Institute, A Center for Policy Reaserch Report 4: 3-10.
18. Small, L. E. and M. Sevendsen. 1990. A framework for assessing irrigation performance. *J. Irrig. Drain. Sys.* 4: 283-312.